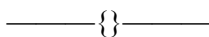




REPUBBLICA ITALIANA
CITTA' DI MAZARA DEL VALLO



<ul style="list-style-type: none">▶ Registro proposte atti deliberativi n. 25 del 22/04/2016 Settore 3°▶ Proposta depositata all'Ufficio proposte atti deliberativi il 22/04/2016 con il parere favorevole del Capo del Settore, registrata al n. 100 anno 2016.▶ Consegnata all'Ufficio del responsabile dei Servizi Finanziari con nota del _____ e restituita con nota del _____▶ Sottoposta all'esame della Giunta Municipale nella seduta del 10/05/2016, ore 12,45	ESECUTIVITA'
	<i>I/</i> Art.12, c. 1°, L.R. 44/1991 e succ. integrazz. e modiff.
	<i>IX/</i> Art.12, c. 2°, L.R. 44/1991 e succ. integrazz. e modiff.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Atto n. 70 del 10.05.2016

OGGETTO: Revoca/annullamento in autotutela della deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 avente ad oggetto: *“Approvazione studio fattibilità del servizio integrato inerente la gestione, l'esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti mediante lo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing) per come previsto dall'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.”.*

L'anno duemilasedici addi dieci, del mese di maggio, alle ore 12,45 nella sede del Palazzo Municipale,

LA GIUNTA COMUNALE

composta da:

		P	A			P	A
1) Cristaldi Nicolò	Sindaco	X		5) Spagnolo Pasqua	Assessore		X
2) Monteleone Anna	Assessore	X		6) Billardello Vito	Assessore	X	
3) Ballatore Vito	Assessore	X		7) Vassallo Vito	Assessore	X	
4) Bonanno Silvano	Assessore	X					

Partecipa il segretario generale dott. A. Marascia, presiede la seduta il Sindaco On.le Nicolò Cristaldi.

Il presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sulla seguente proposta di deliberazione relativa all'oggetto.

OGGETTO: Revoca/annullamento in autotutela della deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 avente ad oggetto: *“Approvazione studio fattibilità del servizio integrato inerente la gestione, l’esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti mediante lo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing) per come previsto dall’art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.”.*

TESTO DELLA PROPOSTA

PREMESSO:

- che l’A.C., al fine di economizzare i costi e di migliorare la qualità del servizio, con direttiva sindacale prot. 23335 del 16/04/2012, ha disposto l’esecuzione di uno studio preliminare riguardante la possibilità di poter affidare il servizio integrato inerente la gestione, l’esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti mediante lo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing);
- che con Determinazione del Dirigente del 3° Settore n.344 del 14/06/2012, il tecnico comunale Geom. Salvatore Ferrara è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per le fasi della progettazione, affidamento ed esecuzione del suddetto servizio, ed è stato, altresì, incaricato della redazione dello studio di fattibilità del medesimo servizio;
- che con la deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 è stato approvato lo studio di fattibilità del servizio integrato inerente la gestione, l’esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti, stabilendo di ricorrere ai fini dell’attuazione dell’intervento allo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing) per come previsto dall’art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006, come sostituito dall’art. 1, comma 1, lettera ee), D.Lgs. n. 152 del 2008 e, poi, dall’art. 59-bis, legge n. 27 del 24 marzo 2012);
- che di seguito a quanto sopra ed ai fini dell’individuazione del contraente cui affidare il servizio di che trattasi mediante la procedura aperta di cui all’art.153 del D.lgs. n. 163 del 12.04.2006, con Determinazione del Dirigente del 3° Settore N.783 del 18/11/2013 è stato approvato il Bando di Gara, il Disciplinare di gara e gli allegati, redatti secondo le indicazioni del Decreto Legislativo 12.4.2006 n. 163, ed indetto il relativo pubblico incanto con l’aggiudicazione dell’appalto con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con nota prot.n.69774 del 12.11.2015 l’Arch. Alberto Ditta, Presidente della Commissione di gara, giusta Determinazione sindacale n.96 del 16.05.2014, di seguito a disposizione verbale del Dirigente del 3° Settore di soprassedere all’espletamento della gara, atteso che l’Amministrazione Comunale era orientata ad annullare la procedura di gara in quanto non più intenzionata a dare attuazione all’affidamento del servizio di che trattasi, richiede allo stesso Dirigente formale direttiva con la quale si disponga l’annullamento della gara in argomento;

VISTA la nota prot.n. 4941 del 25.01.2016 con la quale il Sindaco, con riferimento alle richieste del Presidente di gara ed alla diffida dell’unica ditta Eurotel s.r.l. che nel frattempo ha presentato offerta, comunica che l’Amministrazione comunale, dopo oggettive valutazioni, per motivi di opportunità e soprattutto per l’impossibilità finanziaria a garantire nei prossimi anni la copertura di spesa prevista in progetto, è giunta alla determinazione di non dare attuazione all’affidamento del servizio in questione, invitando a proporre alla Giunta Comunale il conseguenziale atto di annullamento della gara in oggetto;

CONSIDERATO che, al fine di avere un servizio migliore e finanziariamente sostenibile, è sempre più sentita l’esigenza di una visione di sistema dell’illuminazione pubblica, per affiancare alle tecnologie più efficienti la gestione intelligente dell’impianto che permette risparmi significativi per la collettività;

CONSIDERATO che le nuove tecnologie in materia di illuminazione pubblica e di risparmio energetico, nonché la prospettiva di ulteriori imminenti tecniche innovative, hanno indotto l’Amministrazione comunale ad una nuova e diversa valutazione dei presupposti che avevano determinato l’originaria decisione e per cui, se ad un primo esame fatto nello studio di fattibilità la decisione dell’Amministrazione appariva nell’imme-

diato conveniente (fondandosi sulla spesa sostenuta nel quinquennio precedente), tuttavia, la stessa in prospettiva si rivela antieconomica e, pertanto, è ritenuta eccessivamente onerosa, tenuto conto delle riduzioni dei costi conseguenti alla messa a punto di nuovi sistemi di illuminazione, tendenti a garantire la massima efficienza energetica, nonché all'applicazione di modalità più economiche nella gestione del servizio in questione;

CONSIDERATO, altresì, che l'impossibilità a poter assicurare la copertura finanziaria al servizio in questione, in relazione alle difficoltà economiche in cui versano gli enti locali, ha portato l'Amministrazione ad una diversa e ponderata valutazione circa la opportunità di vincolare il Comune per una durata trentennale con una incidenza di una ingente spesa;

CONSIDERATO che le superiori motivazioni corrispondono all'interesse pubblico che induce l'Amministrazione a procedere alla revoca della deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 e che è posto a base del medesimo provvedimento di revoca, atteso che trova il suo fondamento nel principio costituzionale del buon andamento dell'azione amministrativa, che impegna la P.A. ad adottare gli atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire ed autorizza, quindi, anche il riesame degli atti adottati, ove reso opportuno da un diverso apprezzamento della situazione;

CONSIDERATO che l'Amministrazione è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;

CONSIDERATO che il corretto svolgimento dell'azione amministrativa, da un lato, e il principio generale di contabilità pubblica sotteso all'art.81 della Costituzione, dall'altro, esigono che i provvedimenti comportanti una spesa siano adottati soltanto in presenza di adeguata copertura finanziaria. Si tratta di un assunto che si declina, per il sistema delle Autonomie locali, nell'art.191, comma 1, e 194 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267, (T.U.E.L.), e successive modificazioni ed integrazioni, secondo cui "gli Enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

RICHIAMATA la recente sentenza del Consiglio di stato Sez. III 13 aprile 2011 n. 2291, secondo la quale, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, "... E' legittimo il provvedimento della stazione appaltante che procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara ritenendo motivatamente, in una fase non ancora definita della procedura di gara, ancora prima del consolidarsi delle posizioni delle parti e quanto il contratto non era stato ancora concluso, che assumesse prevalenza l'interesse economico dell'Amministrazione, tale da giustificare la revoca della gara";

DATO ATTO, peraltro, per come stabilito dal Bando di gara, parte VI.3) Informazioni complementari, ai punti 3) e 4), che la Stazione appaltante si era già riservata sia la facoltà di differire, spostare e revocare il presente procedimento di gara, senza alcun diritto dei concorrenti a rimborso spese o quant'altro, mentre l'Amministrazione, per motivi di pubblico interesse, si era riservata la facoltà di revocare la presente gara di appalto senza che le imprese partecipanti potessero accampare diritti di sorta e senza alcun rimborso per eventuale spesa sostenuta ed il Disciplinare di gara, in tal senso ed in relazione al punto 31 "*informazioni complementari*", ha previsto che tra i documenti da allegare all'istanza di partecipazione, a pena di esclusione, ci fosse anche la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà contenente - tra l'altro - la dichiarazione di accettare, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e le disposizioni contenute nel bando di gara (v. pag. 11, lett p);

RITENUTO, pertanto, necessario ed opportuno, per i motivi su esposti, procedere, in autotutela, alla revoca/annullamento della deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 avente ad oggetto: "*Approvazione studio fattibilità del servizio integrato inerente la gestione, l'esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti mediante lo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing) per come previsto dall'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.*";

DATO ATTO che si prescinde dal parere di regolarità contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 1, della l. 142/1990 come recepita con l.r. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. 174/2012, stante che la presente proposta NON comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il T.U.EE.LL. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'O.AA.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

Tutto ciò premesso e considerato;

PROPONE

1. Di revocare/annullare in autotutela, per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti, a tutela dell'ente e del pubblico interesse, la deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 avente ad oggetto: "Approvazione studio fattibilità del servizio integrato inerente la gestione, l'esercizio, la manutenzione ordinaria, straordinaria e programmata degli impianti di pubblica illuminazione, luminarie natalizie e degli impianti semaforici, ivi compresa la fornitura di energia elettrica, nonché la progettazione ed esecuzione degli interventi di adeguamento normativo, ristrutturazione, riqualificazione ed efficienza energetica degli impianti mediante lo strumento della Finanza di Progetto (Project Financing) per come previsto dall'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.".
2. Di dare atto che il presente provvedimento comporta la decadenza di tutti gli atti conseguenti alla deliberazione di Giunta Municipale n.96 del 27/07/2012 ed, in ogni caso, costituisce atto di indirizzo per quelli alla stessa connessi.
3. Di demandare al Dirigente del 3° Settore "Servizi alla città e alle imprese" la revoca della determinazione dirigenziale a contrarre n.783 del 18/11/2013 citata in premessa.
4. Di trasmettere copia della deliberazione di approvazione della presente proposta al R.U.P. per gli adempimenti conseguenziali di competenza, compresa la relativa comunicazione alla ditta che ha presentato offerta, al Presidente della Commissione di Gara e all'U.R.E.G.A. di Trapani.
5. Di trasmettere copia della deliberazione di approvazione della presente proposta all'ANAC, al segretario generale, al dirigente del 3° settore, al presidente di gara arch. Alberto Ditta, all'Avvocatura comunale, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza.
6. Di dichiarare la deliberazione di approvazione della presente proposta urgente ed immediatamente eseguibile, ricorrendone i presupposti di legge.

Il responsabile dell'istruttoria

(Geom. Salvatore Ferrara)

Il proponente

(Ass.re Dott. Silvano Bonanno)

PARERI

Ai sensi e per gli effetti del combinato-disposto dell'art. 53, comma 1, della l. 142/1990 come recepita con l.r. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. 174/2012, convertito con modifiche con l. 213/2012, si esprimono i seguenti pareri:

a) sotto il profilo della regolarità tecnica si esprime parere: favorevole
Mazara del Vallo, li 22/04/2016

Il Dirigente del 3° settore

Dr. Stefano Bonaiuto

b) sotto il profilo della regolarità contabile si esprime parere: Non dovuto
Mazara del Vallo, li

Il Dirigente del 2° settore

.....

-----oOo-----
LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto;

Visti i pareri espressi ai sensi di legge;

Ad unanimità di voti resi ed accertati nei modi di legge;

DELIBERA

- 1) **Approvare** la proposta di deliberazione in oggetto che qui si intende integralmente riportata e trascritta.
- 2) **Dichiarare** la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione, urgente ed immediatamente eseguibile, ricorrendone i presupposti di legge.

IL SINDACO
On.le Nicolò Cristaldi

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa A. Marascia

L'ASSESSORE ANZIANO

Anna Monteleone

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

(Vedi referta originale allegata al presente atto)

=

LA PRESENTE DELIBERAZIONE È DIVENUTA ESECUTIVA:

/ / Dopo il decimo giorno dalla relativa pubblicazione (Art.12, c. 1°, L.R. 44/1991 e s.m.i.)

/X/ Lo stesso giorno dell'adozione, essendo stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva (Art.12, c. 2°, L.R. 44/1991 e s.m.i.)

Dalla Residenza Municipale 10/05/2016

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa A. MArascia
